



Sindicatul Național al Grefei Judiciare DICASTERIAL

Afiliat

Federația PUBLISIND
Blocul Național Sindical

*IDentitate profesională!

Nr. 113/SNGJ

București, 28 aprilie 2026

Sindicatul Național al Grefei Judiciare Dicasterial, afiliat la Federația PUBLISIND (federație reprezentativă la nivelul sectorului de negociere colectivă 48 - Justiție), membră a Blocului Național Sindical – BNS, **sindicat care reprezintă mai mult de 90% din personalul auxiliar de specialitate și conex** din cadrul instanțelor judecătorești, al parchetelor de pe lângă acestea, din cadrul Direcției de Investigare a Infraacțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism, precum și din cadrul Direcției Naționale Anticorupție, prin reprezentant legal Președinte Cătălin Trăistaru,

În contextul elaborării unei noi legi a salarizării unitare în sectorul bugetar, formulăm prezentul

MEMORANDUM

**privind asigurarea conformității cu jaloanele PNRR
în materia salarizării și eliminarea riscurilor bugetare generate de inechități salariale
în cadrul familiei ocupaționale „Justiție”**

Adresat:

Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale,
Ministerului Finanțelor Publice,
Ministerului Justiției

Prin intermediul căruia **solicităm:**

1. *Corelarea coeficienților de ierarhizare cu complexitatea și importanța reală a funcțiilor, în conformitate cu principiile prevăzute în lege, astfel încât poziționarea în grilă să reflecte efectiv atribuțiile și responsabilitățile specifice fiecărei funcții în parte;*

Site: www.grefajudiciara.ro | E-mail: secretariatdicasterial@gmail.com | Telefon: (+4)0747.02.77.11

Sediul principal: Timișoara, str. Eugeniu de Savoya nr. 2, jud. Timiș, 300055

Sediul secundar: București, Splaiul Unirii nr. 6, bloc B3A, Interfon 18, Etaj 5, Sector 4, 040031



Sindicatul Național al Grefei Judiciare DICASTERIAL

Afiliat

Federația PUBLISIND
Blocul Național Sindical

*IDentitate profesională!

2. *Includerea în salariul de bază a elementelor salariale cu caracter permanent, rezultate atât din specificul activității, cât și din drepturile deja recunoscute prin hotărâri judecătorești definitive, pentru a evita menținerea unor mecanisme paralele de plată;*

3. *Stabilirea unui nivel de salarizare care să nu genereze diferențe între veniturile aflate în plată și cele rezultate din noua lege, eliminând astfel interesul procesual și riscul apariției unui nou val de litigii;*

4. *Asigurarea unui mecanism de aplicare clară și unitară a legii, care să nu permită interpretări divergente și să nu transfere în sarcina instanțelor rolul de a corecta legea.*

I. PREMISĂ

Reforma salarizării în sectorul public nu mai reprezintă o opțiune de politică legislativă, ci o **obligatie asumată prin PNRR**, care impune construirea unui sistem echitabil, coerent și predictibil, capabil să elimine disfuncționalitățile ce au generat litigii sistemice.

Experiența aplicării Legii nr. 153/2017 este concludentă: subevaluarea unor funcții în raport cu atribuțiile și responsabilitățile reale a condus la mii de litigii câștigate definitiv, urmate de executări silite, popriri și costuri bugetare semnificative (diferențe salariale, dobânzi, cheltuieli de executare).

În aceste condiții, orice intervenție legislativă care nu corectează aceste dezechilibre generează un risc direct de reluare a mecanismului litigios deja verificat.

II. RISCUL SISTEMIC

Problema care se conturează nu este una de calibrare tehnică, de stabilire corectă a coeficienților de ierarhizare, ci **riscul real de a reproduce un mecanism legislativ care a generat deja consecințe bugetare majore.**

Legea nr. 153/2017 nu a eșuat prin lipsa principiilor, ci prin neaplicarea sau aplicarea lor neunitară în construcția grilelor, generând discrepanțe evidente între



Sindicatul Național al Grefei Judiciare DICASTERIAL

Afiliat

Federația PUBLISIND
Blocul Național Sindical

*IDentitate profesională!

atribuțiile și responsabilitățile specifice fiecărei funcții în parte și salarizarea acestora. Instanțele de judecată au intervenit pentru corectarea acestor dezechilibre și inechități salariale, iar statul a fost obligat la plăți suplimentare semnificative.

Dacă noua lege va menține același tip de dezechilibru – chiar și sub o altă formă – **consecința nu va fi o simplă nemulțumire profesională, ci reactivarea imediată a mecanismului litigios.**

Spre deosebire de momentul adoptării Legii nr. 153/2017, în prezent există deja:

- jurisprudență consolidată
- drepturi salariale recunoscute definitiv
- un istoric de executări silite și blocaje financiare, iar orice necorelare evidentă va genera litigii rapide și previzibile.

Aparenta economie realizată prin stabilirea unor coeficienți subdimensionați se transformă, în realitate, într-un cost mult mai mare, suportat ulterior prin:

- plăți retroactive
- dobânzi penalizatoare
- despăgubiri
- executări silite

Această dinamică este **incompatibilă cu cerințele PNRR privind predictibilitatea și sustenabilitatea cheltuielilor de personal.**

III. PRINCIPIILE LEGALE ȘI APLICAREA LOR REALĂ

Proiectul legislativ consacră, în mod corect, *principiile de bază care ar trebui să guverneze întregul sistem de salarizare: ierarhizare, egalitate, nediscriminare, stimulare și sustenabilitate.*

Problema nu este enunțarea acestora, ci lipsa corespondentului lor în grilele de salarizare.



Sindicatul Național al Grefei Judiciare DICASTERIAL

Afiliat

Federația PUBLISIND
Blocul Național Sindical

*IDentitate profesională!

Principiul ierarhizării impune corelarea salariului cu complexitatea și importanța activității. În măsura în care funcții implicate direct în desfășurarea actului de justiție sunt plasate sub nivelul unor funcții fără impact procedural direct, acest principiu devine pur formal.

Principiul egalității pentru muncă de valoare egală nu poate fi aplicat abstract. Diferențele de tratament trebuie justificate prin nivelul real de responsabilitate și impact și să țină cont de responsabilitatea fiecărei funcții, impactul asupra drepturilor persoanelor și rolul efectiv al acestora în funcționarea sistemului.

În absența acestei corelări, diferențele devin vulnerabile în fața controlului instanțelor.

Principiul stimulării este afectat atunci când sistemul nu oferă o evoluție reală, iar diferențele între niveluri de vechime și responsabilitate sunt reduse.

Principiul sustenabilității nu poate fi redus la plafonare bugetară, întrucât **sustenabilitatea presupune stabilitate și previzibilitate**. O salarizare care generează litigii nu este sustenabilă, chiar dacă aparent reduce costurile pe termen scurt, însă le crește pe termen mediu și lung.

În realitate, *aceste principii sunt interdependente și trebuie să se regăsească efectiv în modul de construcție a grilelor privind coeficienții*: o ierarhizare incorectă generează discriminare, discriminarea generează litigii, iar litigiile afectează sustenabilitatea.

IV. NECESITATEA CORECTĂRII

Intervenția solicitată nu are caracter conflictual și nu presupune diminuarea altor drepturi, ci **corectarea unei necorelări evidente între atribuțiile efective și nivelul de salarizare specific fiecărei funcții în parte**.

Această corecție trebuie realizată:

- prin raportare la criteriile legale existente (complexitate, responsabilitate, impact),
- prin analiza conținutului real al activității, nu a denumirii funcției,



Sindicatul Național al Grefei Judiciare DICASTERIAL

Afiliat

Federația PUBLISIND
Blocul Național Sindical

*IDentitate profesională!

- *prin integrarea realităților confirmate deja în practică și jurisprudență.*

Este esențial ca ajustarea să fie înțeleasă ca o **reasezare internă a funcțiilor și coeficienților de ierarhizare în cadrul aceleiași familii ocupaționale**, prin raportare directă la atribuțiile și responsabilitățile specifice fiecărei funcții, modul în care se desfășoară în practică și impactul pe care îl au asupra actului de justiție.

V. ABORDAREA PROPUȘĂ

Soluția propusă trebuie să fie una completă, aplicabilă direct, fără corecții ulterioare, iar legea trebuie să rezolve inechitățile și discriminările salariale.

Aceasta presupune:

1. **Corelarea și clasificarea coeficienților de ierarhizare** cu atribuțiile reale și criteriile legale, astfel încât salariul de bază să reflecte efectiv complexitatea și responsabilitatea fiecărei funcții în parte;
2. **Includerea drepturilor recunoscute prin hotărâri judecătorești în salariile de bază**, pentru a evita apariția unor mecanisme paralele de plată;
3. **Prevenirea litigiilor viitoare** prin stabilirea unui nivel de salarizare care să nu genereze diferențe între veniturile aflate în plată și cele rezultate din noua lege;
4. **Excluderea mecanismelor compensatorii ca soluție de fond**, acestea fiind doar instrumente temporare care transferă problema în timp și generează costuri suplimentare.

VI. MECANISMUL DE IMPLEMENTARE

Pentru ca legea să se aplice efectiv, este necesar ca **salariul de bază să fie determinabil complet și corect prin norma legală**, fără ajustări ulterioare.

În acest sens:

- *coeficienții de ierarhizare trebuie să reflecte atribuțiile, responsabilitățile și condițiile de muncă specifice fiecărei funcții în parte și să includă elementele cu caracter permanent;*

Site: www.grefajudiciara.ro | E-mail: secretariatdicasterial@gmail.com | Telefon: (+4)0747.02.77.11

Sediul principal: Timișoara, str. Eugeniu de Savoya nr. 2, jud. Timiș, 300055

Sediul secundar: București, Splaiul Unirii nr. 6, bloc B3A, Interfon 18, Etaj 5, Sector 4, 040031



Sindicatul Național al Grefei Judiciare DICASTERIAL

Afiliat

Federația PUBLISIND
Blocul Național Sindical

*IDentitate profesională!

- *trebuie evitată utilizarea mecanismelor de tip „diferență tranzitorie” sau „sumă compensatorie” ca instrumente de completare a veniturilor;*
- *legea trebuie să fie compatibilă cu hotărârile judecătorești definitive, iar drepturile salariale recunoscute să fie puse în plată efectivă, nu acordate sub forma unor despăgubiri sau sume compensatorii;*
- *norma legală trebuie să fie clară și neechivocă, pentru a evita interpretările divergente, iar mecanismul de implementare să fie gândit în termeni de finalitate, nu de etapizare.*

O lege care necesită corecții pentru a fi aplicată generează inevitabil litigii.

VII. SOLICITARE

Întrucât proiectul noii legi de salarizare prezintă riscul de a deveni o nouă sursă de instabilitate financiară a salariaților din sectorul public și, implicit, o nouă sursă de litigii și ținând cont de obligația asumată prin PNRR de a elimina inechitățile salariale și disfuncționalitățile privind aplicarea legii de salarizare în domeniul bugetar, **apreciem că în etapa de elaborare se impune:**

- *Corelarea coeficienților de ierarhizare cu complexitatea și importanța reală a funcțiilor, în conformitate cu principiile prevăzute de lege, astfel încât poziționarea în grilă să reflecte efectiv atribuțiile și responsabilitățile specifice fiecărei funcții în parte;*
- *Includerea în salariul de bază a elementelor salariale cu caracter permanent, rezultate atât din specificul activității, cât și din drepturile deja recunoscute prin hotărâri judecătorești definitive, pentru a evita menținerea unor mecanisme paralele de plată;*
- *Stabilirea unui nivel de salarizare care să nu genereze diferențe între veniturile aflate în plată și cele rezultate din noua lege, eliminând astfel interesul procesual și riscul apariției unui nou val de litigii;*
- *Asigurarea unui mecanism de aplicare clar și unitar a legii, care să nu permită interpretări divergente și să nu transfere în sarcina instanțelor rolul de a corecta legea.*

Site: www.grefajudiciara.ro | E-mail: secretariatdicasterial@gmail.com | Telefon: (+4)0747.02.77.11

Sediul principal: Timișoara, str. Eugeniu de Savoya nr. 2, jud. Timiș, 300055

Sediul secundar: București, Splaiul Unirii nr. 6, bloc B3A, Interfon 18, Etaj 5, Sector 4, 040031



Sindicatul Național al Grefei Judiciare DICASTERIAL

Afiliat

Federația PUBLISIND
Blocul Național Sindical

*IDentitate profesională!

Măsurile propuse reprezintă o **intervenție de prevenție bugetară**, iar analiza lor este susținută printr-un set de anexe tehnice care detaliază, în mod punctual și documentat, fiecare dintre aspectele semnalate, de la rolul funcțional efectiv și comparativ între funcții, până la impactul bugetar și jurisprudența relevantă.

În absența lor, diferențele nu vor dispărea, ci vor fi suportate ulterior sub formă de despăgubiri, dobânzi și executări silite.

Aceste anexe fac parte integrantă din prezentul memorandum și oferă fundamentarea completă a propunerilor formulate.

PREȘEDINTE
Cătălin TRĂISTARU

